

RELAZIONE PERFORMANCE

Introduzione –

Il Piano della Performance ed il Piano degli Obiettivi già a partire dal 2013, al fine di semplificare i processi di pianificazione gestionale dell'ente, l'articolo 169 3-bis del D.lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.L. 174/12 nel testo integrato dalla legge di conversione n. 213/12, ha previsto che il Piano Esecutivo di Gestione, deliberato in coerenza con il bilancio di previsione e, da quest'anno, con il documento unico di programmazione, unifichi organicamente il Piano Dettagliato degli Obiettivi con il Piano della Performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/09. Il Piano della Performance è un documento di programmazione e comunicazione introdotto e disciplinato dal Decreto Legislativo n. 150/2009 (Riforma Brunetta); Si tratta di un documento triennale in cui, coerentemente alle risorse assegnate, sono esplicitati gli obiettivi e gli indicatori ai fini di misurare, valutare e rendicontare la performance dell'Ente. Per performance si intende qui un insieme complesso di risultati quali la produttività, l'efficienza, l'efficacia, l'economicità, l'applicazione e l'acquisizione di competenze; la performance tende al miglioramento nel tempo della qualità dei servizi, delle organizzazioni e delle risorse umane e strumentali. La performance organizzativa esprime la capacità della struttura di attuare i programmi adottati dall'Ente, la performance individuale rappresenta il contributo reso dai singoli al risultato. Il Piano degli Obiettivi è un documento programmatico, che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi dell'Ente e definisce, con riferimento agli obiettivi stessi, gli indicatori per la misurazione e la valutazione delle prestazioni dell'amministrazione comunale e dei suoi dipendenti. Nel processo d'individuazione degli obiettivi sono stati, inoltre, considerati i nuovi adempimenti cui gli enti pubblici devono provvedere in materia di tutela della trasparenza e dell'integrità e di lotta alla corruzione e all'illegalità. Si tratta, in particolare, di misure finalizzate a rendere più trasparente l'operato delle Amministrazioni e a contrastare i fenomeni di corruzione/illegalità; esse richiedono un forte impegno da parte degli enti ed è, quindi, necessario che siano opportunamente valorizzate anche nell'ambito del ciclo di gestione della performance. Il Piano della Performance-Obiettivi è composto da una prima parte relativa all'ambiente esterno del Comune: Si troveranno quindi i dati essenziali che servono a dare un'idea dell'identità dell'Ente, della sua struttura, delle peculiarità del territorio, della popolazione e del contesto interno. Segue una rappresentazione del passaggio dagli indirizzi strategici dell'Amministrazione agli indirizzi operativi di gestione ed infine l'illustrazione dei programmi con gli obiettivi operativi. Il documento, che sarà pubblicato nella Sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'Ente, consente di leggere in modo integrato gli obiettivi dell'amministrazione comunale e, attraverso la Relazione sulla performance ed il Referto del controllo di Gestione, conoscere i risultati ottenuti in occasione delle fasi di rendicontazione dell'ente, monitorare lo stato di avanzamento degli obiettivi, confrontarsi con le criticità ed i vincoli esterni, che in questo periodo sono particolarmente pesanti, individuare margini di intervento per migliorare l'azione dell'ente. Attraverso questo documento il cittadino è reso partecipe degli obiettivi che l'Ente si è dato. Al Piano viene data ampia diffusione in modo da garantire trasparenza e consentire ai cittadini di valutare e verificare la coerenza dell'azione amministrativa con gli obiettivi iniziali e l'efficacia delle scelte operate ma anche l'operato dei dipendenti e le valutazioni dei medesimi. Il Piano, infatti, costituisce lo strumento sulla cui base verranno erogati gli incentivi economici.

IL COMUNE DI BARBIANELLO Identità: Il Comune di Barbianello è un Ente pubblico territoriale i cui poteri e funzioni trovano principio direttamente nella Costituzione della Repubblica Italiana (art. 114). I Comuni, infatti, secondo la Carta Costituzionale, sono Enti autonomi con potestà statutaria, titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge Statale o Regionale, secondo le competenze rispettivamente di Stato e Regione. Hanno inoltre autonomia finanziaria di entrata e di spesa, hanno risorse autonome, stabiliscono e applicano tributi ed entrate proprie, secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario. L'Ente locale, in base a quanto stabilito dal Testo Unico degli Enti Locali (Decreto Legislativo 267/2000), rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Il Comune concorre alla determinazione degli obiettivi contenuti nei piani e programmi dello

Stato e della Regione e provvede, per quanto di propria competenza, alla loro specificazione ed attuazione. Lo statuto è la norma fondamentale per l'organizzazione dell'ente; in particolare, specifica le attribuzioni degli organi, le forme di garanzia e di partecipazione delle minoranze, di collaborazione con gli altri Enti, della partecipazione popolare, del decentramento e dell'accesso dei cittadini alle informazioni e ai procedimenti amministrativi. Mandato istituzionale Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, in particolare nei settori dei servizi alla persona ed alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze. Al Comune inoltre sono assegnati servizi di competenza statale quali la gestione dei servizi elettorali, di stato civile, di anagrafe, di leva militare e statistica. La programmazione Il perseguimento delle finalità del Comune avviene attraverso un'attività di programmazione che prevede un processo di analisi e valutazione, nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie, della possibile evoluzione della gestione dell'Ente e si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto ai piani e programmi futuri. Essa rappresenta il "contratto" che il governo politico dell'Ente assume nei confronti dei cittadini, i quali devono disporre delle informazioni necessarie per valutare gli impegni politici assunti e le decisioni conseguenti, il loro onere e, in sede di rendiconto, il grado di mantenimento degli stessi. L'atto fondamentale del processo di programmazione è costituito dalle "Linee programmatiche di mandato", che sono comunicate dal Sindaco al Consiglio Comunale nella prima seduta successiva alla elezione e costituisce le linee strategiche che l'Amministrazione intende perseguire nel corso del proprio mandato. Con l'avvio del processo di armonizzazione dei sistemi contabili, previsto dal D.lgs 118/2011, vi è l'introduzione del Documento Unico di Programmazione (DUP) che rappresenta uno dei principali strumenti d'innovazione introdotto nel sistema di programmazione degli enti locali. Esso è il nuovo documento di pianificazione di medio periodo per mezzo del quale sono esplicitati indirizzi che orientano la gestione dell'Ente nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio. Il DUP riunisce in un unico documento le analisi, gli indirizzi e gli obiettivi che devono guidare la predisposizione del bilancio di previsione, del piano esecutivo di gestione e la loro successiva gestione. Quindi sulla base del DUP e del Bilancio di Previsione deliberato dal Consiglio Comunale, l'organo esecutivo definisce, il Piano Esecutivo di Gestione ed il Piano dettagliato di Obiettivi, determinando gli obiettivi di gestione ed affidando gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai Responsabili dei Servizi. Il contesto territoriale Il Comune di Barbianello è distribuito su più frazioni. Ha una superficie circa Km² 12,00 ed un'altitudine di m. 100. È classificato come comune non montano in fascia E. Il contesto socio demografico La popolazione al 31/12/2019 risulta di 847 abitanti con 400 famiglie. Il Contesto interno Il Comune di Barbianello esercita le funzioni e le attività di competenza sia attraverso propri uffici sia, nei termini di legge, attraverso la partecipazione a Società, e altre organizzazioni strumentali secondo scelte improntate a criteri di efficienza e di efficacia.

L'organizzazione degli uffici e del personale ha carattere strumentale rispetto al conseguimento degli scopi istituzionali e si informa a criteri di autonomia, funzionalità, economicità, secondo principi di professionalità e di responsabilità. In considerazione delle sempre più stringenti limitazioni che la spesa di personale sta subendo in questi anni, non sono state nel tempo avviate graduali riorganizzazioni dei servizi con l'obiettivo di concentrare le risorse umane sui servizi strategici per l'ente locale.

L'organigramma dell'Ente è attualmente il seguente:

L'organigramma individua tre Aree. A capo delle Aree sono posti il Segretario Comunale e due Posizioni Organizzative, una a capo del Settore Finanziario – Settore Tributi ; l'altra a capo –Affari Generali amministrativi – Servizi demografici Servizi Sociali – Servizi scolastici – e settore Tecnico a capo del Sindaco con collaboratore esterno.

. IL PIANO DEGLI INDICATORI DI BILANCIO Gli enti locali devono predisporre, quale allegato obbligatorio ai documenti contabili (Bilancio di Previsione e Conto al Bilancio) anche il Piano degli Indicatori e dei risultati attesi approvati con il Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015, in attuazione dell'art. 18-bis del D.Lgs. n. 118/2011. Il piano degli indicatori e dei risultati attesi, le cui risultanze hanno il dichiarato fine di consentire la comparazione dei bilanci e di essere misurabili e che sono riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio, oltre che essere allegato al bilancio di previsione e al rendiconto della gestione, sono pubblicati sul sito internet istituzionale dell'amministrazione nella sezione "trasparenza, valutazione e merito".

PARTE II - DALLA STRATEGIA ALL'OPERATIVITA' GLI INDIRIZZI E GLI OBIETTIVI STRATEGICI Con l'introduzione della nuova contabilità armonizzata è stata modificata la struttura del Bilancio di Previsione e quindi del Piano Esecutivo di Gestione. In particolare, la parte Spesa del bilancio è articolata in missioni e programmi (articolo 14 del decreto legislativo n. 118 del 2011), la cui elencazione è obbligatoria per tutti gli Enti:

- le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle Amministrazioni utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate; sono definite in base al riparto di competenze stabilito dagli articoli 117 e 118 della Costituzione, assumendo come riferimento le missioni individuate per lo Stato;
- i programmi rappresentano gli aggregati omogenei di attività volte a perseguire gli obiettivi istituzionali definiti nell'ambito delle missioni; la denominazione del programma riflette le principali aree di intervento delle missioni di riferimento, consentendo una rappresentazione di bilancio, omogenea per tutti gli enti pubblici, che evidenzia le politiche realizzate da ciascuna amministrazione con pubbliche risorse. All'interno dell'aggregato missione/programma le spese sono suddivise per Titoli, secondo i principali aggregati economici che le contraddistinguono. Il Comune di Barbisanello nella predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, partendo dagli indirizzi generali di governo relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del quinquennio di mandato amministrativo 2019-2024, ha individuato i seguenti indirizzi strategici che rappresentano le direttrici fondamentali lungo le quali si intende sviluppare nel corso del quinquennio l'azione dell'ente.

Missioni

- Punti di programma di mandato
- Indirizzi strategici
- 1 Legalità, trasparenza e condivisione
- 1. Un'organizzazione al servizio del cittadino
- 10 Ambiente
- 2.PGT 10 Territorio
- 3. Sicurezza e viabilità comunale
- 11 Agricoltura
- 4.Risanamento e riconversione a produzione dei terreni abbandonati
- 10 Urbanistica
- 5. Recupero nuclei antichi
- 1 Programmazione e Bilancio
- 6.Contenimento pressione tributaria
- 4 Scuola
- 7.Potenziamento delle strutture dedicate alla istruzione
- 6 Turismo – Sport- Associazionismo
- 8.Tutela della cultura tradizionale
- 3 Sicurezza
- 3. Incremento della sicurezza

Successivamente dagli indirizzi strategici sono stati individuati gli obiettivi strategici e le corrispondenti missioni di bilancio a cui tali obiettivi si ricollegano:

INDIRIZZO	STRATEGICO	OBIETTIVO	STRATEGICO	Missione
Un'organizzazione al servizio del cittadino	Legalità e trasparenza	- Garantire la legalità e la trasparenza dei processi e delle informazioni.	M 01 Servizi istituzionali e generali, di gestione e di controllo	Comunicazione: diffondere in modo rapido e virale le informazioni utili ai cittadini. Perseguire la semplificazione e l'innovazione telematica per la gestione dei procedimenti. Tecnologie per l'innovazione: Migliorare gli strumenti per l'efficienza e la trasparenza. Funzionamento dell'Ente: migliorare il funzionamento della macchina comunale.
INDIRIZZO	STRATEGICO	OBIETTIVO	STRATEGICO	Missione
Sicurezza	Incrementare il livello di sicurezza e di tranquillità dei cittadini	M 03 Ordine pubblico e sicurezza	INDIRIZZO	STRATEGICO
OBIETTIVO	STRATEGICO	Missione	Ambiente e Territorio	Agricoltura
Attuare politiche volte alla difesa del suolo e del territorio - Revisione PGT	Potenziare il sistema delle aree verdi e dei parchi pubblici	Contenere gli impatti ambientali. Riqualificazione di strade e vie urbane, percorsi pedonali, strutture di parcheggi, sviluppo e regolamentazione degli standard di illuminazione stradale	Sviluppo di una cultura di Protezione Civile	M 09
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	M 10 Trasporti e diritto alla mobilità	INDIRIZZO	STRATEGICO	OBIETTIVO
STRATEGICO	STRATEGICO	Missione	Urbanistica	Riqualificazione ambientale
M 09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	INDIRIZZO	STRATEGICO	OBIETTIVO
STRATEGICO	STRATEGICO	Missione	Cultura, sport e giovani	quali risorse per il futuro della comunità
Consolidamento delle proposte culturali				

nella realtà di Barbianello ; Creare le condizioni per fare emergere le vocazioni e la creatività dei giovani in ambito culturale artistico Incentivare i giovani a conoscere il proprio territorio e ad attivarsi per proporre progetti innovativi per il paese Fornire ai giovani opportunità per allargare i loro orizzonti conoscitivi Diffondere una cultura dello sport in stretta connessione con il mondo dell'educazione M 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali M 06 Politiche giovanili ,sport e tempo libero INDIRIZZO STRATEGICO OBIETTIVO STRATEGICO Missione Scuola impegno per le nuove generazioni Garantire la sicurezza degli edifici scolastici Educazione – Sostenere l'educazione come diritto studio all'apprendimento, alla partecipazione, al benessere M 04 Istruzione e diritto allo studio INDIRIZZO STRATEGICO OBIETTIVO STRATEGICO Missione Bilancio Contenimento pressione tributaria M 01 Servizi istituzionali e generali, di gestione e di controllo GLI OBIETTIVI OPERATIVI E GLI INDICATORI PERFORMANTI.